

**REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

**PRIJEDLOG
POSLOVNIKA O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA VLADE
REPUBLIKE HRVATSKE**

U Zagrebu, 03. veljače 2005.g.

Na temelju članka 29. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 101/98., 15/00., 117/01., 199/03. i 30/04, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 2004. godine, donijela

POSLOVNIK

o izmjenama i dopunama Poslovnika Vlade Republike Hrvatske

Članak 1.

U Poslovniku Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 107/2000 - pročišćeni tekst i 24/2001.), u cijelom tekstu Poslovnika riječi: „Hrvatski državni sabor“ u određenom padežu zamjenjuju se riječima: „Hrvatski sabor“ u odgovarajućem padežu.

Članak 2.

U članku 3. u stavku 1. iza riječi: „potpredsjednicima“ briše se zarez i dodaje se riječ: „i“, a riječi: „i drugim članovima vlade“ brišu se.

Članak 3.

U članku 4. u stavku 1. u točki 13. riječi: „Državnom pravobraniteljstvu Republike Hrvatske“ zamjenjuju se riječima: „Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske“.

U stavku 1. u točki 14. riječi: “tijelima lokalne uprave i samouprave“ zamjenjuju se riječima: „tijelima jedinica područne (regionalne) samouprave“.

Članak 4.

U članku 12. riječi: „prava etničkih i nacionalnih zajednica ili manjima“ zamjenjuju se riječima: „prava nacionalnih manjina“.

Članak 5.

U članku 16. u stavku 1. iza riječi: „ministri“ stavlja se zarez i dodaju se riječi: „državni tajnici središnjih državnih ureda“, a ispred riječi: “tijela državne uprave“ dodaje se riječ: „središnjih“.

U stavku 4. iza riječi: „ministar,“ dodaju se riječi: „državni tajnik središnjeg državnog ureda,“.

Članak 6.

U članku 18. u stavku 6. iz riječi: „ministru,“ dodaju se riječi: „državnom tajniku središnjeg državnog ureda,“ a iza riječi: „ministarstva,“ dodaju se riječi: „središnjeg državnog ureda,“.

U stavku 7. riječi: „članka 27“ zamjenjuju se riječima: članka 27. i 27a.“

Članak 7.

U članku 19. u stavku 1. iza riječi: „ministri koji su članovi koordinacije ili“ brišu se riječi „njihovi zamjenici“ i dodaju se riječi „državni tajnik ili pomoćnik ministra kojeg odredi ministar, državni tajnici središnjih državnih ureda ili njihovi zamjenici“.

U stavku 2. riječi: „zamjenik ministra“ zamjenjuju se riječima „državni tajnik kojeg odredi ministar“.

Članak 8.

U članku 26. u stavku 1. riječi: „Ministarstva i državne upravne organizacije (u daljnjem tekstu: tijela državne uprave)“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstva, središnji državni uredi i državne upravne organizacije (u daljnjem tekstu: središnja tijela državne uprave)“.

U stavku 2. riječi: „Županijski uredi i uredi Grada Zagreba“ zamjenjuju se riječima: „Uredi državne uprave u županijama i upravna tijela Grada Zagreba“.

U stavku 3. riječi: „tijela državne uprave“ zamjenjuju se riječima: „središnja tijela državne uprave“.

Članak 9.

U članku 27. u stavku 3. riječi: „ Poslovníkom Zastupničkog doma Hrvatskoga državnog sabora“, zamjenjuju se riječima: „Poslovníkom Hrvatskoga sabora“.

U stavcima 4. i 6. riječi: „tijela državne uprave“ zamjenjuju se riječima: „središnjih tijela državne uprave“.

U stavku 5. iza riječi „Ministarstva“ stavlja se zarez i dodaju se riječi: „središnji državni uredi“.

Stavak 7. mijenja se i glasi:

„ Prijedloge, odnosno mišljenja, koja ministarstva, središnji državni uredi ili državne upravne organizacije dostavljaju Vladi Republike Hrvatske, potpisuje ministar ili državni tajnik kojeg odredi ministar, državni tajnik središnjeg državnog

uređa ili njegov zamjenik odnosno ravnatelj državne upravne organizacije ili njegov zamjenik.“

Članak 10.

Iza članka 27. dodaje se novi članak 27a. koji glasi:

„Članak 27a.

Uz prijedloge uredbi i drugih propisa koje donosi Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu Vlada) te uz prijedloge zakona i drugih propisa koje Vlada predlaže na donošenje Hrvatskom saboru, središnja tijela državne uprave i stručne službe Vlade dužni su priložiti Iskaz o procjeni učinka predloženih propisa na državni proračun, proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na broj državnih službenika i namještenika (financijski učinak); iskaz o procjeni učinka na tržišno natjecanje i državne potpore; iskaz o procjeni socijalnog učinka te iskaz o procjeni ekološkog učinka.

Vlada posebnom odlukom propisuje obrazac standardne metodologije na kojem se podnose iskazi o procjeni učinaka iz stavka 1. ovoga članka.

Prije podnošenja Vladi, iskazi o procjeni učinka obavezno se dostavljaju na mišljenje nadležnim središnjim tijelima državne uprave i to: Iskaz o procjeni financijskog učinka - Ministarstvu financija, Iskaz o procjeni učinka na tržišno natjecanje i državne potpore – Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, Iskaz o procjeni socijalnog učinka – Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi te Iskaz o procjeni ekološkog učinka – Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva.

Središnja tijela državne uprave koja izrađuju prijedloge propisa dužna su Vladi dostaviti iskaze o procjeni učinaka usklađene sa mišljenjem nadležnih središnjih tijela državne uprave iz stavka 3. ovoga članka za koje ocjene da ih mogu prihvatiti. U slučaju neslaganja u pogledu bilo kojeg aspekta Iskaza između središnjih tijela državne uprave koje izrađuje prijedlog i nadležnog središnjeg tijela državne uprave, nadležno središnje tijelo državne uprave iz stavka 3. ovoga članka, prilaže uz Iskaz očitovanje u kojem se navode područja neslaganja te razlozi tog neslaganja.

Vlada odnosno njezina stalna radna tijela neće razmatrati prijedloge propisa iz stavka 1. ovoga članka uz koje nisu priloženi Iskazi o procjeni učinaka.

Iznimno od stavka 5. ovoga članka Vlada odnosno stalno radno tijelo Vlade može na prijedlog predsjednika Vlade, bez priloženog iskaza o procjeni učinka, razmatrati pojedine prijedloge za koje ocijeni da su od takve važnosti i hitnosti da se njihovo razmatranje ne smije odlagati.

Razlozi za hitnost iz stavka 6. ovoga članka moraju biti pisano obrazloženi od strane predlagatelja.“

Članak 11.

U članku 28. u stavku 1., 2., 3. i 4. riječi: „članka 27 ovoga Poslovnika“ zamjenjuju se riječima: „članka 27. i 27a. ovog Poslovnika“.

U stavku 1. riječi: „druga tijela državne uprave“ zamjenjuju se riječima: „središnja tijela državne uprave“.

U stavku 5. riječi: „poslovnika domova Hrvatskoga državnog sabora“ zamjenjuju se riječima: „poslovnika Hrvatskoga sabora.“

Članak 12.

U članku 29. u stavku 2. riječi: „potpredsjednik Vlade koji je imenovan zamjenikom predsjednika Vlade“ zamjenjuju se riječima: „potpredsjednik kojeg ovlasti predsjednik Vlade.“

Članak 13.

U članku 35. u stavku 1. riječi: „mogu sudjelovati njegov zamjenik ili pomoćnik ministra, kojeg odredi ministar“ zamjenjuju se riječima: „može sudjelovati državni tajnik kojeg odredi ministar, a iznimno uz odobrenje predsjednika Vlade pomoćnik ministra kojeg odredi ministar.“

Stavak 2. briše se.

Članak 14.

U članku 47. u stavcima 1., 2. i 3. riječi: „u domovima Hrvatskoga državnog sabora i njihovim radnim tijelima“ zamjenjuju se riječima: „u Hrvatskom saboru i njegovim radnim tijelima“.

Članak 15.

U članku 51. riječi: „poslovnica domova Hrvatskoga državnog sabora“ zamjenjuju se riječima: „Poslovniku Hrvatskoga sabora.“

Članak 16.

U članku 52. riječi: „tijelima jedinica lokalne uprave i samouprave“ zamjenjuju se riječima: „tijelima jedinica područne (regionalne) samouprave“.

PRIJELAZNE I ZAKLJUČNE ODREDBE

Članak 17.

Odluku kojom se propisuje obrazac standardne metodologije za procjenu financijskog učinka donosi Vlada na prijedlog Ministarstva financija najkasnije do 01. travnja 2005. godine.

Odluku kojom se propisuje obrazac standardne metodologije za procjenu učinka na tržišno natjecanje i državne potpore donosi Vlada na prijedlog Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva najkasnije do 30. ožujka 2005. godine.

Odluku kojom se propisuje obrazac standardne metodologije za procjenu socijalnog učinka odnosno Odluku kojom se propisuje obrazac standardne metodologije za procjenu ekološkog učinka donosi Vlada na prijedlog Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi odnosno Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva najkasnije do 01. studenoga 2005. godine.

Članak 18.

Odredbe ovog Poslovnika o procjeni financijskog učinka primjenjuju se od 01.04. 2005. godine.

Odredbe ovog Poslovnika o procjeni učinka na tržišno natjecanje i državne potpore primjenjuje se od 15. studenoga 2005. godine, a pokusno provođenje procjene učinka na tržišno natjecanje i državne potpore provoditi će se od 01. travnja 2005. godine. Izvještaj o učinkovitosti pokusnog provođenja procjene učinka Vladi će podnijeti Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva do 15. rujna 2005. godine.

Odredbe ovog Poslovnika o procjeni socijalnih i ekoloških učinaka primjenjuje se od 15. studenoga 2006. godine, a pokusno provođenje procjene socijalnog i ekološkog učinka provoditi će se od 01. studenoga 2005. godine. Izvještaj o učinkovitosti pokusnog provođenja procjene socijalnog odnosno ekološkog učinaka Vladi će podnijeti Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi odnosno Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva do 01. svibnja 2006.

Članak 19.

Prijedlozi zakona koji su prošli prvo čitanje u Hrvatskom saboru do stupanja na snagu ovog Poslovnika, dovršiti će se po odredbama Poslovnika Vlade Republike Hrvatske koji je bio na snazi u vrijeme prvog čitanja.

Članak 20.

Ovaj Poslovnik stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Obrazloženje

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 11. studenoga 2004. godine, obvezuju se Središnji državni ured za upravu, Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, Ministarstvo financija i Ministarstvo europskih integracija da žurno pristupe izradi Prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Vlade, prema kojima procjena financijskog, socijalnog i ekološkog učinka predloženih politika i zakona postaje obvezna.

Zaključkom od 25. studenoga 2004. godine, Vlada Republike Hrvatske prihvatila je Matricu mjera Programskog zajma za prilagodbu (PAL) koja čini sastavni dio ovog Zaključka, a u kojoj se, u okviru „jačanja upravljanja“ kao jedna od mjera predviđa donošenje izmjena i dopuna Poslovnika prema kojima procjena fiskalnog, socijalnog, ekološkog, te učinka na potpore/tržišno natjecanje predloženih politika i zakona postaje obvezna, a prihvaća i standardnu metodologiju za procjenu fiskalnog učinka, za trenutačnu provedbu.

U okviru programskog zajma za prilagodbu (PAL) Svjetske banke, planira se poduzimanje daljnjih mjera na području reforme javne uprave, a jedan od ciljeva je osiguranje kvalitete i financijske prihvatljivosti predloženih zakona i politika, s krajnjim ishodom povećanja njihove kvalitete.

U tom smislu, jedan od uvjeta vezanih za prvu fazu Programskog zajma za prilagodbu Svjetske banke je usvajanje standardne metodologije za Procjenu učinka na proračun i izmjena Poslovnika Vlade Republike Hrvatske, kako bi primjena te metodologije mogla postati obvezna.

Daljnji uvjet vezan za PAL program Svjetske banke je izmjena Poslovnika Vlade na način da procjene učinka na tržišno natjecanje i državne potpore, procjena ekološkog i socijalnog učinka postane obvezna, da se tijekom 2005. godine pokusno uvedu metodologije za njihovu provedbu, te da se do studenoga 2006. te metodologije primjene na sve predložene zakone i politike.

Procjene učinaka predstavljaju mehanizam koji će osigurati kvalitetu predloženih zakona i politika u smislu procjene njihovih posljedica u nadolazećim godinama.

Za usvajanje ovih postupaka biti će potrebna edukacija osoblja u resornim ministarstvima.

Ujedno se u Prijedlogu poslovnika predlaže terminološko usklađivanje sa Ustavom Republike Hrvatske, Ustavnim zakonom o nacionalnim manjinama, Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, te usklađivanje sa Zakonom o sustavu državne uprave i Zakonom o Vladi Republike Hrvatske.

U cilju ispunjavanja uvjeta iz Programskog zajma za prilagodbu te usklađivanja sa navedenim propisima, predlaže se Vladi Republike Hrvatske, donošenje ovog Poslovnika o izmjenama i dopunama Poslovnika Vlade Republike Hrvatske.